

Sobre l'ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona

ÍNDEX

I. ANTECEDENTS

II. CONTINGUT

III. VALORACIONS

D'acord amb les competències atribuïdes al **Consell Econòmic i Social de Barcelona** en els seus estatuts aprovats pel *Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona* el 29 de maig de 1992, amb tramitació i estudi previs fets per la **Comissió de Qualitat de Vida** i amb l'aprovació inicial de la **Comissió Executiva** a l'empara de l'article 9.A, el **Plenari** del **CESB**, de conformitat amb el procediment previst als articles 3.A i 6.C, en sessió ordinària celebrada el 21 de desembre de 2000, emet el següent

D I C T A M E N

I. ANTECEDENTS

I.1 A les reunions de la **Comissió de Qualitat de Vida** celebrades els dies 23 d'octubre i 1 de desembre de 2000 es va debatre l'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona i es va aprovar una proposta de dictamen pel corresponent estudi per la **Comissió Executiva**.

Els textos posats a disposició de la **Comissió de Qualitat de Vida** del **CESB** són els següents:

- Text de l'**Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona** de 12 de setembre de 2000
- Al·legacions del **Gremi de restauració** de Barcelona
- Al·legacions del **Gremi de flequers** de Barcelona

El **Plenari** del **Consell Econòmic i Social de Barcelona** serà informat del text definitiu d'aquest dictamen en la sessió ordinària prevista pel dia 21 de desembre de 2000.

II. CONTINGUT

L'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona comprèn:

Un títol preliminar en el que al capítol 1 sobre l'**objecte i àmbit** de l'ordenança es recullen les disposicions generals: Objecte, definicions, qualificació de les activitats, procediments d'intervenció administrativa de les diferents classes d'activitats, competència municipal, Ponència Ambiental Municipal, comprovació prèvia de la classificació i del procediment i les activitats que no es poden exercir a Barcelona

El títol I. sobre el **règim general de comunicació prèvia i règim de llicència municipal d'obertura** d'establiment es compon de tres capítols.

El capítol 1. desenvolupa les **disposicions generals**: Delimitació dels règims de comunicació prèvia i de llicència municipal i d'obertura d'establiment i abast i limitacions de la comunicació prèvia.

El capítol 2. sobre **règims de comunicació prèvia** a la **secció 1^a**. tracta el *règim de comunicació prèvia de les activitats innòcues*: Documentació i procediment, inici de l'activitat i obligacions generals

dels titulars d'activitat innòcues; a la *secció 2ª. règim de certificació i comunicació prèvia es defineix:* la documentació i procediment, projecte tècnic, certificacions tècniques, inici de l'activitat i els controls periòdics

Al 3r capítol de règim de la **Llicència municipal d'obertura** d'establiment es defineixen: L'àmbit d'aplicació, sol·licitud, esmena de la sol·licitud i comunicació de la recepció, denegació de llicència per vulneració de la legalitat urbanística, informació veïnal, informes municipal, proposta de resolució, resolució, termini, contingut de la llicència, publicitat, autorització d'abocament i controls.

El **títol II sobre llicència i autorització ambientals** es compon de tres capítols

El capítol 1.sota el epígraf **llicència ambiental municipal** a la *secció 1a*.tracta l'àmbit d'aplicació, procediment i resolució: Àmbit d'aplicació, certificació de comptabilitat amb el planejament urbanístic, esmena de la sol·licitud de la certificació urbanística, procediment, lliurament i contingut de la certificació, sol·licitud de la llicència ambiental municipal, projecte tècnic, dades generals del projecte, altres dades del projecte, dades específiques del projecte per a activitats industrials, dades específiques del projecte per a activitats de gestió de residus, dades específiques del projecte per a activitats energètiques, prevenció d'incendis, estudi geològic sobre la qualitat del sòl, responsable tècnic, declaració de dades confidencials, comunicació de la recepció, esmena de la sol·licitud, suficiència del projecte, informació pública i informació veïnal, tramesa als òrgans ambientals, informes per a les activitats de l'Annex II.2, informes de la Generalitat per a les activitats de l'Annex II.1, proposta de resolució, resolució, autorització d'abocament, termini, contingut de la llicència, publicitat i transmissió de les llicències ambientals; la *secció 2a.sobre llicència ambiental i llicència d'obres desenvolupa:* Preeminència de la llicència ambiental, sol·licitud simultània de llicències i projecte tècnic únic

El capítol 2 té com matèria **l'autorització ambiental municipal:** Àmbit d'aplicació, prescripcions i procediment de l'autorització ambiental municipal, accidents greus, termini de resolució i contingut de l'autorització ambiental

El capítol 3 **d'activitats municipals** defineix el procediment específic per a activitats municipals dels annexes I i II

El **títol III. de control, revisió i inspecció** es compon de tres capítols-

El capítol 1.sobre **sistemes de control** a la *secció 1a de disposicions generals sobre el règim de control* es tracta: Abast dels controls, objecte del control, entitats ambientals de control municipal, modalitats de control periòdic; a la *secció 2a sobre control inicial de l'activitat* es desenvolupen les següents matèries: Control inicial de les activitats, mitjans de control inicial, certificacions tècniques, control inicial i inici de l'activitat; a la *secció 3a. de control periòdic de les activitats dels Annexes I i II.1* es recull l'objecte i el procediment; a la *secció 4a. sobre control periòdic de les activitats de l'Annexi II.2* es defineixen l'objecte i el procediment; la *secció 5a .de control periòdic de les activitats de l'Annex III.1 i III.2* es defineix l'objecte i a la *secció 6ª. de disposicions comunes per al control de totes les activitats* es tracten: drets dels titulars de l'activitat, obligacions del titular de l'activitat, règim de mesura, presa de mostres i anàlisi , contingut formal de l'acta de control, procés d'avaluació, abast de la resolució municipal de control i termini

El capítol 2 de **revisió de les autoritzacions i llicències municipals** compren les següents matèries: Revisió periòdica de l'autorització i la llicència ambientals, revisió anticipada de l'autorització i de la llicència ambientals, abast de la revisió, inici del procediment de revisió periòdica de l'autorització i de la llicència ambientals incoats a instància de part. inici del procediment de revisió de l'autorització i de la llicència ambiental incoat d'ofici, procediment de revisió d'ofici i periòdica de les autoritzacions i de les llicències ambientals de les activitats dels Annexes I i II.1, procediment de revisió de les llicències ambientals de les activitats de l'Annex II.2 i activitats exemptes de revisió

El capítol 3 sobre **inspecció municipal** tracta: Acció inspectora, àmbit d'actuació de la inspecció municipal de les activitats, facultats dels inspectors municipals per al desenvolupament de les seves competències, acreditació deure del sigil i d'informació als inspeccionats, funcions del personal auxiliar d'activitats, iniciació del personal auxiliar d'activitats, modalitats i documentació de l'actuació inspectora i publicitat

El **títol IV** desenvolupa les **infraccions i sancions**, es compon de 4 capítols

El capítol 1 de **règim jurídic de les infraccions i de les sancions** tracta: Règim general de les

infraccions, tipificació d'infraccions i potestat sancionadora i òrgan competent

El capítol 2 sobre **sancions, mesures cautelars i clausura d'activitats** compren les següents matèries: Quantia de les sancions, mesures cautelars específiques i execució de mesures cautelars.

El capítol 3 de **règim jurídic** desenvolupa: règim jurídic sancionador, col·laboració i responsabilitat de la tramitació, prescripció, imposició de sancions, acumulació de sancions i apreciació de delictes o de falta

El capítol 4 tracta del **procediment administratiu sancionador**

Títol V sobre **informació ambiental** desenvolupa l'accés a la informació ambiental

Les **disposicions addicionals** són les següents:

Primera. Seguretat industrial i prevenció de riscos laborals

Segona. Modificació dels preceptes de l'Ordenança i de les referències que fa als Annexes de la Llei 3/1998 i del decret 136/1999

Tercera. Règims d'inspecció i sanció.

Les **disposicions transitòries** són:

Primera. Activitats autoritzades abans de l'entrada en vigor de la Llei 3/1998

Segona. Adaptació de llicència al catàleg dels espectacles, les activitats recreatives i els establiments públics.

Tercera. Activitats existents mancades de llicència i sotmeses al nou règim d'autorització o de llicència ambientals.

Quarta. Activitats existents mancades de llicència i sotmeses als nous règims de llicència municipal d'obertura d'establiment o de comunicació prèvia.

Cinquena. Procediments en curs i clausura d'activitats.

Sisena. Inici dels controls periòdics

Setena. Procediments iniciats després d'haver entrat en vigor la Llei 3/1998 però abans de l'entrada en vigor de la present ordenança.

Vuitena. Règim d'acords voluntaris.

Novena. Règim de nivells d'emissió.

Desena. Declaració d'impacte ambiental.

Onzena. Previsions en matèria de fiances i responsabilitat civil.

Dotzena. Règim provisional de les entitats ambientals de control

L'ordenança també consta d'una disposició derogatòria i una disposició final i dels annexes I, II.1 i II.2. III.2 i III.3

III. VALORACIONS

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** valora positivament aquesta ordenança, en termes generals, perquè **simplifica i agilita els processos** d'intervenció administrativa de les activitats públiques i privades que es realitzin a Barcelona.

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** creu que el **cost per l'externalització** de les tramitacions per a l'obtenció de la llicència s'ha d'estudiar de quina manera repercuteix i quines

conseqüències pot tenir.

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** proposa que les **taxes** de l'ordenança fiscal corresponents s'han de reduir proporcionalment als costos que s'hagin de pagar a l'entitat certificadora.

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** creu que hi ha una certa zona difusa en la definició d'algunes activitats. Proposa una més gran exactitud en les definicions de les activitats per evitar que sota un tipus de llicències es realitzin unes altres, i al mateix temps expressa la seva preocupació perquè es pot produir indefensió del consumidor.

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** assenyala que la manca de definició de determinades normes pot donar lloc a interpretacions subjectives per la qual cosa haurien de ser determinats amb exactitud tots els requisits.

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** creu convenient aprofundir el tema dels **locals de pública concurrència** s'ha de delimitar amb major exactitud i no sobre un percentatge de les mesures del local, que en cap cas hauria de ser utilitzat com únic element definitori.

El **Consell Econòmic i Social de Barcelona** creu que la intervenció de l'Ajuntament es produeix amb posterioritat a l'obertura, amb la qual cosa no es garanteix el paper preventiu que l'administració ha de tenir

Barcelona 21 de desembre de 2000

José A. Fernández Manrique
Secretari general

Vist i plau
Àngel Crespo Sánchez
President